

Conseil maritime de façade Sud-Atlantique

Commission permanente



Réunion du 19 juin 2017

Crédit photo :© Laurent Mignaux/METL-MEDDE



Direction
interrégionale
de la Mer
SUD-ATLANTIQUE

Direction interrégionale de la Mer
Sud-Atlantique

www.dirm.sud-atlantique.developpement-durable.gouv.fr

Ordre du jour

- Point d'actualité :
 - décret du 3 mai 2017 relatif aux politiques pour les milieux marins,
 - guide méthodologique,
 - intégration du plan d'action pour le milieu marin,
 - calendrier.
- Travaux menés à l'échelle de la façade Sud Atlantique :
 - bilan sur les enjeux socio-économiques,
 - méthodologie de croisement des enjeux,
 - définition des objectifs stratégiques.



Points d'actualité

- Un nouveau **Ministre de la transition écologique et solidaire**.
- Adoption de la **stratégie nationale pour la mer et le littoral** par décret **Décret no 2017-222 du 23 février 2017** défendant quatre objectifs :
 - la transition écologique
 - le développement de l'économie bleue
 - le bon état écologique du milieu marin et la préservation d'un littoral attractif
 - le rayonnement de la France.
- Parution du **décret n° 2017-724 du 3 mai 2017 intégrant la planification maritime et le plan d'action pour le milieu marin dans le document stratégique de façade** intégrant trois fonctions :
 - décline la SNML ;
 - met en œuvre la planification des espaces maritimes ;
 - intègre les plans d'actions pour le milieu marin au DSF en métropole (document unique).

Incidences du décret : pas de fusion des façades

2 façades : NAMO et SA

3 SRM : Manche – mer du Nord, Mers Celtiques, Golfe de Gascogne

2 CAF : NAMO et SA

2 DSF : NAMO et SA

2 CMF : NAMO et SA

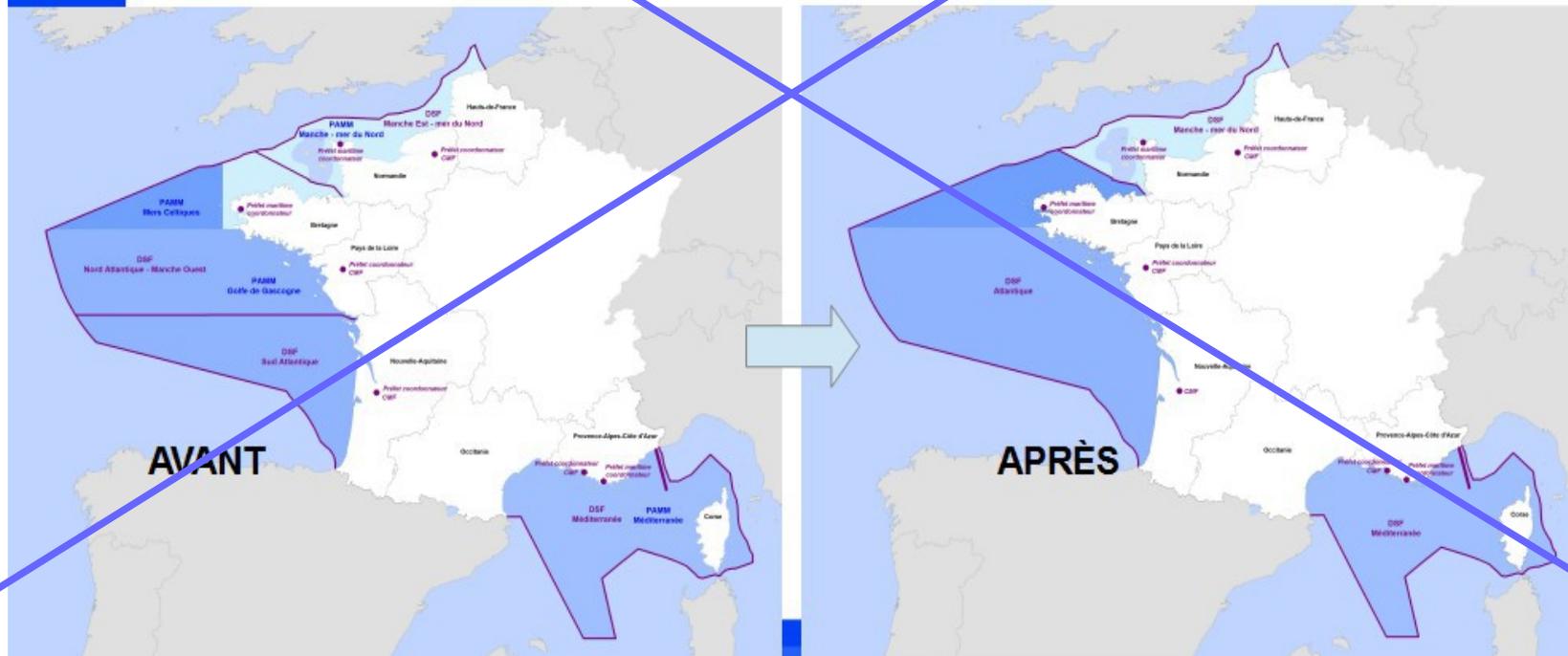
1 façade : Atlantique

2 SRM : Mers Celtiques et Golfe de Gascogne

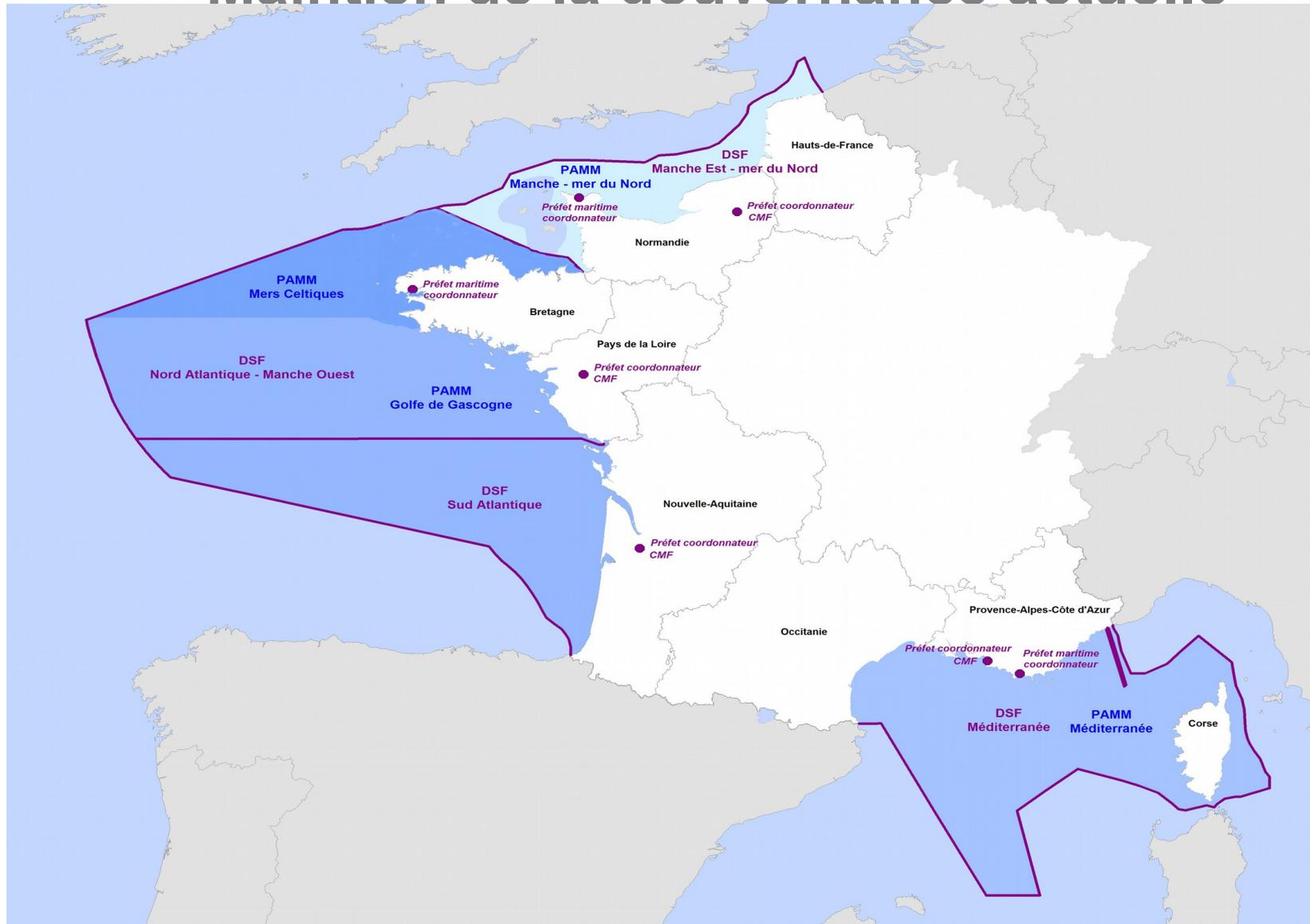
1 CAF : Atlantique

1 DSF : Atlantique

2 CMF : NAMO et SA



Maintien de la gouvernance actuelle



- 2 façades : NAMO et SA
- 2 CAF : NAMO et SA
- 2 DSF : NAMO et SA

Fusion des processus d'élaboration des DSF et des PAMM

(décret n° 2017-724 du 3 mai 2017)

Deux phases d'élaboration conjointes

- **Première phase : Diagnostic et objectifs (volet stratégique du DSF)**

- Situation de l'existant (y compris l'évaluation de l'état des eaux marines mais aussi les enjeux pour la façade) ;
- Définition d'objectifs stratégiques déclinés en objectifs environnementaux et objectifs socio-économiques ;
- Cartographie des objectifs.

→ 15 juillet 2018

- **Deuxième phase : Actions et suivis (volet opérationnel du DSF)**

- PDS pour les PAMM et modalités d'évaluation pour les DSF → 2020
- PDM pour les PAMM et programme d'actions pour les DSF → 2021

Elaboration des DSF

Guide méthodologique relatif au volet stratégique des DSF

=> finalisé le 04 mai 2017, en accompagnement du décret.

Il précise la méthodologie et les livrables attendus.

1. La **situation de l'existant** (Chapitres 1 et 2 du guide DSF)

- Diagnostic de l'existant validé par la CAF le 27 janvier 2017
- Spatialisation des activités actuelles et interactions
- Etat des milieux marins
- Principaux enjeux, besoins émergents et conflits d'usages
- Croisement des enjeux socio économiques et environnementaux et élaboration d'une vision 2030

2. Définition **objectifs stratégiques et indicateurs** (Chapitre 3 du guide DSF)

Le contenu du document stratégique de façade a été précisé à l'occasion du comité technique national de pilotage DSF du 19 mai 2017.

Un document concis (30 pages) et des annexes.

Contenu du document stratégique de façade

Nbre
pages

Chapitre 1 Etat des lieux

Présentation introductive de la façade ou du bassin

1

1-1 Les activités maritimes et littorales : *synthèse de la description des activités et des enjeux associés*

5

1-2 Les écosystèmes marins et littoraux : *synthèse de la description des écosystèmes marins et des pressions et impacts, ainsi que des enjeux écologiques*

5

1-3 Les sites, paysages et le patrimoine culturel : *Etat des lieux et politiques publiques afférentes au libre accès au rivage, aux sites et paysages, à la gestion du domaine public maritime naturel et au patrimoine culturel littoral et maritime*

2

1-4 Les risques : risques identifiés pour la sécurité des personnes et des biens, et dispositions pour leur gestion au niveau de la façade

2

1-5 La connaissance, la recherche, l'innovation et la formation : structuration du secteur de la connaissance, de la recherche, de l'innovation et de la formation au niveau de la façade.

1

1-6 Les initiatives locales de planification ou de gestion intégrée de la mer et du littoral : état des lieux des documents stratégiques existants ou en préparation aux échelles régionales, départementales ou locales.

1

1-7 Interactions entre activités et entre activités et environnement : compréhension et représentation spatiale des interactions entre activités et entre activités et environnement.

3

Chapitre 2 Vision pour la façade

2-1 Eléments d'analyse transversale

6

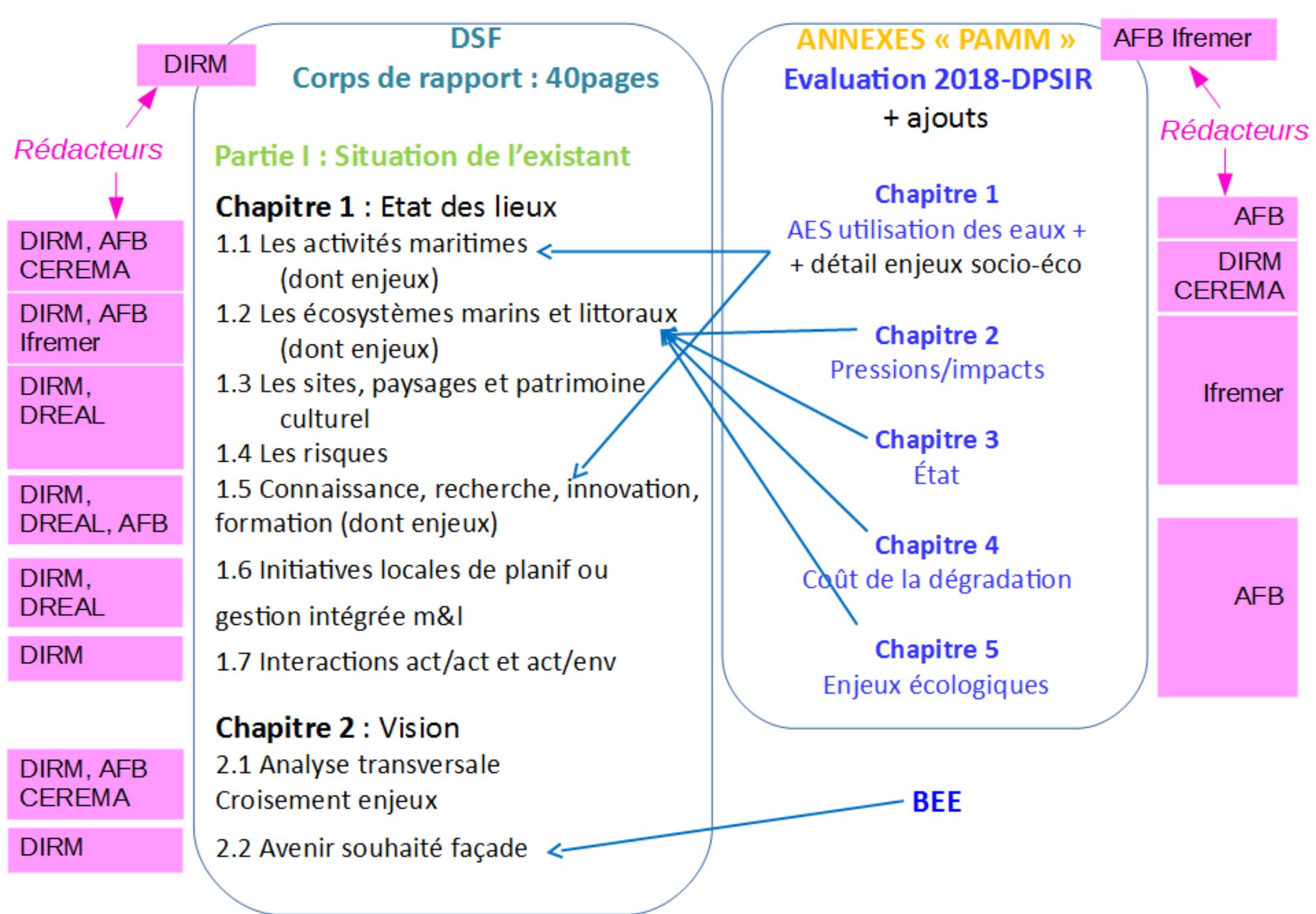
Croisement des enjeux : cartes de synthèse de l'état des lieux (au moins une carte pour les usages et une carte pour les écosystèmes) ; convergences et divergences ou conflits entre les enjeux thématiques ; zones sous tension ; Identification des territoires maritimes existants
Enjeux à l'échelle de la façade (synthèse)

2-2 Avenir souhaité pour la façade

2

Texte d'une demi-page maximum décrivant la vision.
Il peut être complété de considérations générales sur ce qu'elle implique pour les enjeux de la façade et pour ses territoires maritimes et littoraux, et en quoi elle contribue aux objectifs de long terme de la SNML.





Zoom sur le chap 1 et 4 – Analyse économique et sociale -

Chap 1 – utilisation des eaux marines

1. Transport maritime et ports
2. Travaux publics maritimes
3. Services financiers maritimes
4. Construction navale
5. Câbles sous-marins
6. Extractions de matériaux marins
7. Production d'électricité
8. Activités parapétrolières et paragazières offshore
9. Pêche professionnelle
10. Aquaculture
11. Commercialisation et transformation des produits de la mer
12. Agriculture
13. Industries
14. Artificialisation des territoires littoraux
15. Tourisme littoral
16. Activités balnéaires et fréquentations des plages
17. Pêche de loisir
18. Navigation de plaisance et sports nautiques
19. Action de l'Etat en mer
20. Défense
21. Protection de l'environnement
22. Recherche et développement du secteur public
23. Formation maritime

Description de 23 activités en lien avec le milieu marin, activités qui :

- utilisent le milieu marin

- et/ou dépendent du bon état du milieu

- et/ou dégradent le milieu (y compris activités terrestres/littorales)

Échéance sept
2017



Zoom sur le chap 1 et 4 – Analyse économique et sociale

Chap 4 – Coût de la dégradation

Etude des coûts comptables supportés par la société du fait de la dégradation du milieu marin pour 10 thématiques de dégradation.

1. Coûts liés aux déchets marins (D10)
2. Coûts liés aux micropolluants (D8, D9)
3. Coûts liés aux organismes pathogènes microbiens (D9)
4. Coûts liés aux marées noires et rejets illicites (D8, D9)
5. Coûts liés aux impacts des espèces non indigènes invasives (D2)
6. Coûts liés à la dégradation des ressources halieutiques (D3)
7. Coûts liés à la dégradation des ressources conchylicoles (D3)
8. Coûts liés à l'introduction d'énergie dans le milieu et à des modifications du régime hydrologique (D7, D11)
9. Coûts liés à la perte de biodiversité et d'intégrité des fonds marins (D1, D4, D6)
10. Coûts liés à l'eutrophisation (D5)

- coûts de suivi et d'information
- coûts des actions positives en faveur de l'environnement
- coûts d'atténuation des impacts constatés
- **impacts résiduels**

Échéance nov
2017



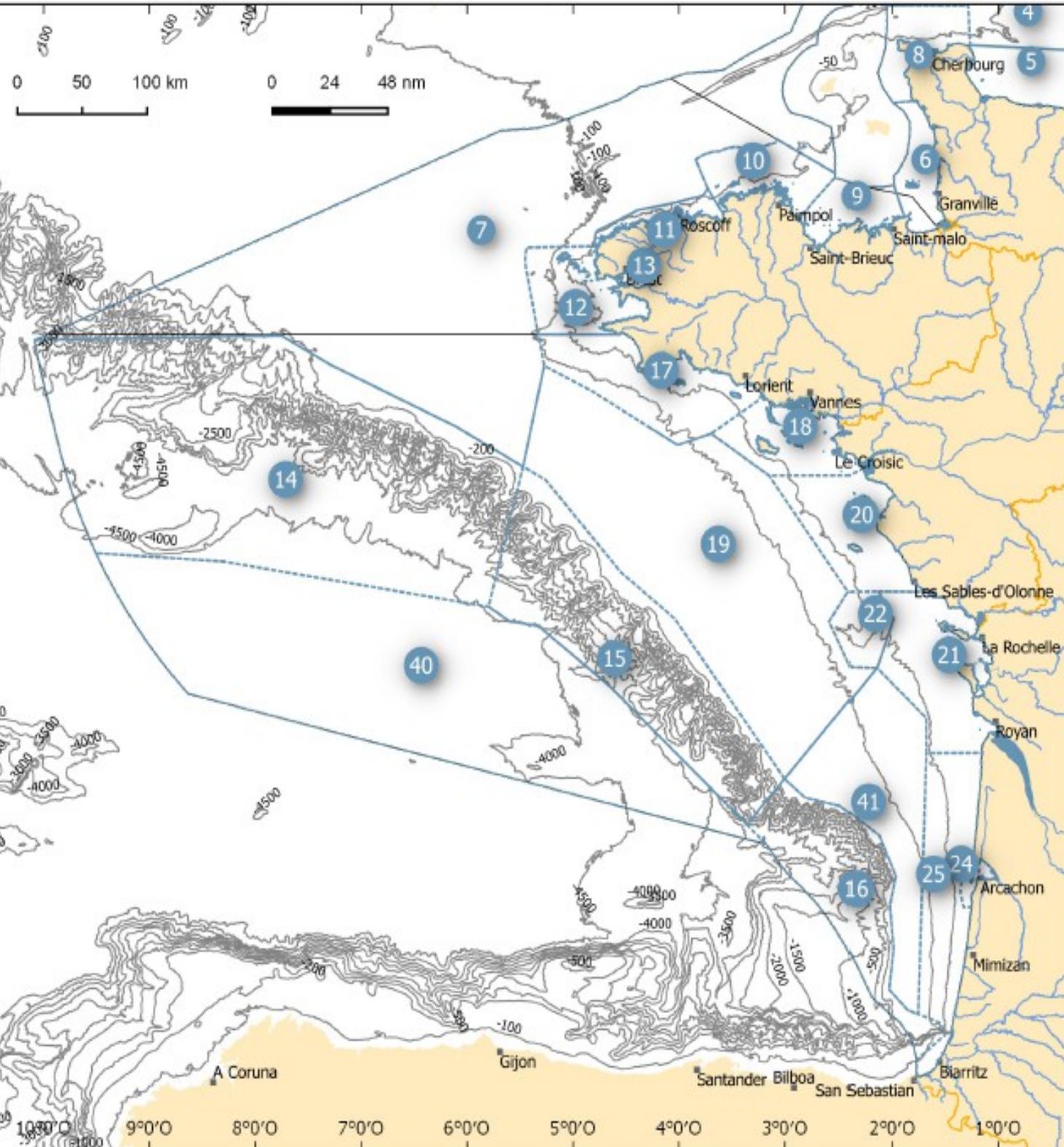
Étape 1 - La définition des enjeux écologiques

Enjeux écologique = éléments des écosystèmes marins ou de leur fonctionnement dont on doit rétablir ou maintenir le bon état

Descripteurs d'état	D1 – biodiversité (mammifères marins, tortues, oiseaux, Hbenthiques, Hpélagiques)
	D4 – Réseaux trophiques
	D3 – Espèces commerciales
	D6 – Habitats benthiques
	D7 – Conditions hydrographiques

Étape de la démarche :

- ◆ Séminaire scientifique oct 2016 : échange sur la méthode.
- ◆ Janvier 2017 : atelier national d'identification des secteurs à enjeux (avec les psci nationaux)
 - identification de secteurs particuliers et d'éléments constitutifs des écosystèmes primordiaux pour leur fonctionnement.
- ◆ Avril 2017 : atelier en façade (avec les experts scientifiques locaux) pour préciser les enjeux.



Unités écologiques - secteurs à enjeux identifiés

numéro	secteur
7	mer celtique et Manche ouest
8	nord Cotentin
9	golfe normand-breton (côte d'Emeraude et baie de St-Brieuc)
10	Sept-Iles - Trégor-Goëlo
11	baie de Morlaix - pays des abers
12	Iroise
13	rade de Brest
14	talus nord, terrasse de Meriadzec et escarpement de Treveur
15	talus central du golfe de Gascogne
16	talus du sud du golfe de Gascogne
17	côtes de Cornouaille
18	sud-est Bretagne et Mor Braz
19	plateau du golfe de Gascogne - grande vaseière
20	estuaire de la Loire et cotes vendéennes
21	mer des pertuis
22	plateau de Rochebonne
24	bassin d'Arcachon
25	côtes landaises et basques
40	plaine abyssale du golfe de Gascogne
41	plateau armoricain méridional et plateau aquitain

-  secteurs à enjeux identifiés
-  principaux fleuves (sandre)
-  principales isobathes (emodnet 2016)
-  masses d'eaux de transition (dce)
-  principales villes
-  limites régionales
-  sous-régions marines (parties françaises)

Fond de carte : SHOM, IGN, AFB
 Système de coordonnées : WGS 84 / Pseudo Mercator

Date de réalisation : 13/4/2017

Éléments constitutifs des écosystèmes

- 15 – Talus central du golfe de Gascogne
- 16 – Talus du sud du golfe de Gascogne
- 19 - Plateau du golfe de Gascogne – grande vasière
- 21 – Mers des Pertuis
- 22 – Plateau de Rochebonne
- 24 – Bassin d’Arcachon
- 25 – Côtes Landaises et Basques
- 40 – Plaine abyssale du golfe de Gascogne
- 41 – Plateau armoricain méridional et plateau aquitain

\\SBL-DIRM-SA-11\dossiers\mission-coordination\CMF\CMF SA\COMMISSION PERMANENTE\Reunion 12-CP 19 juin 14h30-16h30\Dossier de séance\Synt hèse-ENJEUX-DCSMM-SA-170609.pdf



Prochaines étapes

Octobre 2016

Février 2018

juin 2017

Septembre 2017

Automne 2017

Début 2018

Définition des enjeux écologiques

Description des pressions

Scénarios tendanciels

Définition des objectifs environnementaux

◆ **PRESSIONS**

Identifier les pressions et les activités susceptibles d'impacter les enjeux écologiques.

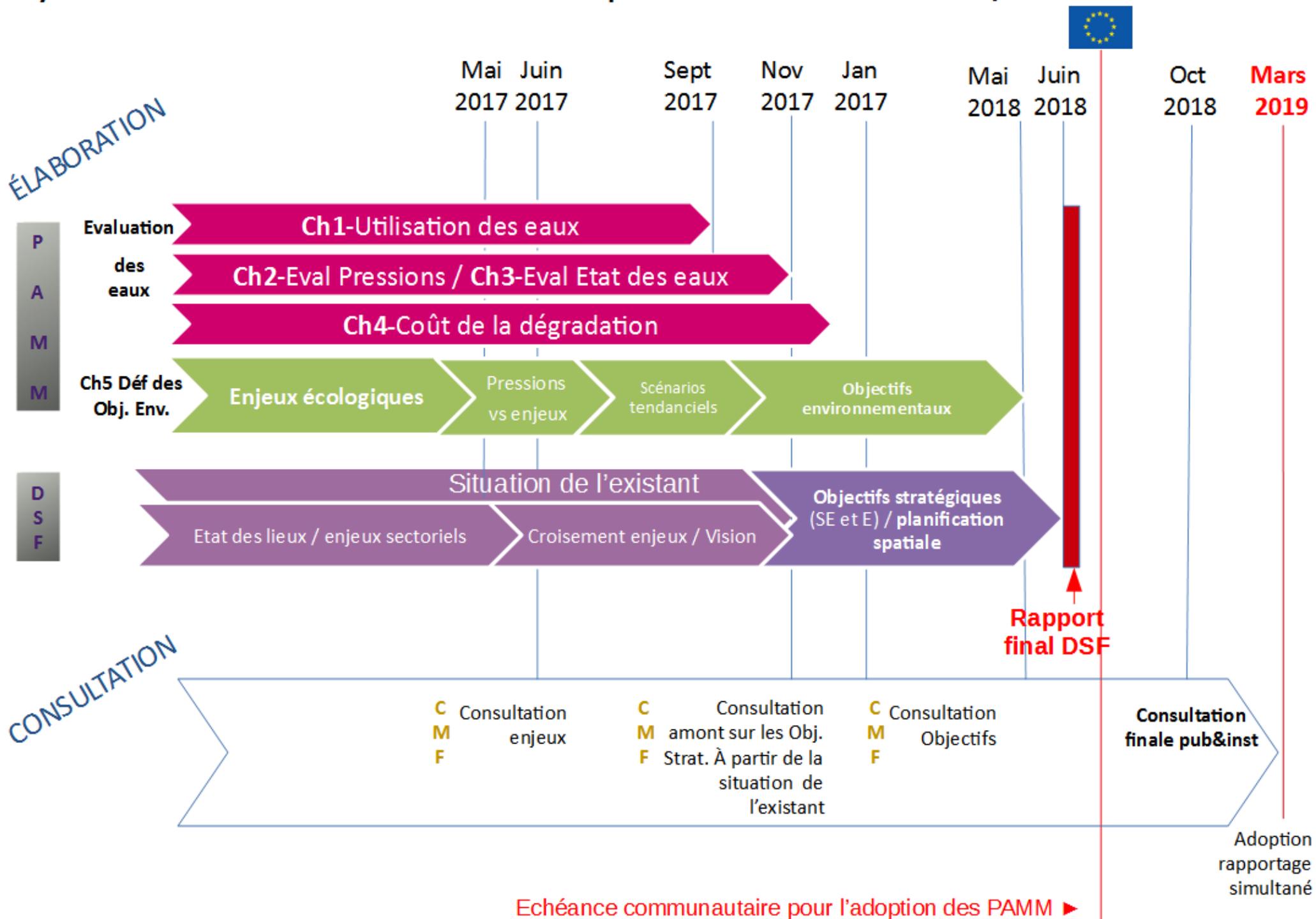
◆ **SCENARIOS TENDANCIELS**

Évaluer les tendances d'évolution des pressions pour chaque enjeu écologique.

◆ **OBJECTIFS ENVIRONNEMENTAUX**

Proposition d'Objectifs environnementaux sur la base des niveaux de pressions compatibles avec l'atteinte du bon état écologique.

Synchronisation des calendriers prévisionnels PAMM / DSF – Mai 2017



Elaboration des DSF : « Enjeux et objectifs »

■ Enjeux socio-économiques, déclinaison en objectifs stratégiques

- Séminaire État du 10 février : propositions d'enjeux socio-économiques par les services de l'État (Sélection des 18 objectifs de la SNML pertinents au titre de l'identification des enjeux socio-économiques à l'échelle de la façade).
- Réunion des commissions du CMF : « économie de la mer », « lien terre-mer » et Commission permanente (mars 2017) – enrichissement et validation des propositions.
- Équipe projet DSF (mai 2017) : consolidation fiches de synthèse enjeux et méthodologie.
- Commission permanente de ce jour : présentation des travaux de consolidation.



Fiche socio-économique 1-Pêche V3

1- PECHE PROFESSIONNELLE - Enjeux

Catégories		Sous-catégories
Enjeux / Besoins émergents	Gestion des ressources halieutiques	Maintien de la ressource : exploitation de la ressource au Rendement Maximal Durable (quand référence disponible) avec prise en compte des habitats
		Examen / adaptation de la gestion des ressources avec la flotte étrangère (espagnole, belge, notamment)
		Maintien de la capacité des organisations professionnelles à gérer la ressource en fonction de l'évolution des stocks
		Valorisation des espèces envahissantes (ex. silures)
	Valorisation de la pêche	Maintien de la pêche estuarienne (eau douce / eau salée), protection des migrateurs dans les hauts bassins (tête de bassins, bassins amonts).
	Maintien et amélioration des installations à terre	Qualité des produits, circuits courts, développement de l'économie sociale et solidaire, préservation de la diversité des métiers de la pêche dont la pêche artisanale, valorisation de tous les produits et sous-produits de la pêche
		Préservation de la capacité d'installation des équipements à terre (installations professionnelles de pêche et de cultures marines, ateliers de réparations, service d'avitaillement dans l'espace portuaire)
Développement et modernisation des flottilles de pêche	Articulation avec la planification pour le maintien des installations à terre, les ports de pêche, etc.	
	Maintien et développement des flottilles de pêche	
	Renouvellement et modernisation de la flotte : amélioration de la sélectivité des engins de pêche, adaptation de la flottille pour réduire la consommation énergétique	
Evolution et prise en compte des contraintes liées aux nouveaux entrants (EMR, gestion environnementale)	Maintien des flottilles vis-à-vis du tissu économique : culture, aménagement du territoire	
	Amélioration des équipements liés à l'obligation de débarquement (cf. espèces sous quotas)	
	Polyvalence professionnelle, diversification de l'activité entre les métiers de la pêche, du commerce (transport maritime de pièces d'éoliennes, pescatourisme) et de l'entretien des EMR (éoliennes, hydrolienne, etc.)	
Gens de mer	Prise en compte des difficultés liées aux macro-déchets et autres déchets (amélioration des équipements de récupération des déchets), meilleure valorisation des déchets pêchés (récupération des déchets flottants dans les filets);	
	Création de filières de recyclage des engins de pêche (filets)	
Connaissance	Sécurité des travailleurs : droit du travail, santé, qualité, connaissance de l'emploi, bourse au travail (meilleure mise en relation offre / demande)	
	Aide à l'installation des professionnels et des primo-installants (investissement)	
	Amélioration des connaissances sur l'état des populations exploitées, l'évolution des stocks et sur les liens population / environnement / exploitation	
	Amélioration de la capacité de production des données des professionnels par un accompagnement adapté	
Conflits d'usage existants ou prévisibles	Meilleure prise en compte et valorisation des connaissances des professionnels	
	Renforcement des partenariats : scientifiques – pêcheurs – ONG	
	EMR	
	Granulats	
	Plaisance	
	Plongée de loisir	
	Pêche de loisir	
Sports de glisse		
Lien avec l'état écologique du milieu	Aquaculture	
	Pression foncière (difficulté en cas d'extensions d'installations liées à la pêche maritime)	
	Dépendance à la qualité de l'eau :	
	- Préservation de la qualité de l'eau et des milieux	
	- Lien terre / mer	
	- Gestion écosystémique	
	Gestion des ressources :	
	- Lutte contre le braconnage et contre les espèces envahissantes	
	- Eviter les pollutions afin de maintenir l'abondance, la diversité et la qualité des espèces.	
	Influence sur le milieu :	
- Préservation de l'ensemble des habitats (maintien de la ressource, nurseries, bassins / zones pêchées, zones non pêchées participant de la biodiversité, frayères des migrateurs en amont); amélioration de la continuité écologique des rivières ;		
- Maintien des milieux notamment dans le cadre du réseau d'AMP (PNM, zones Natura 2000, etc.)		
- Définition de critères pour les zones de conservation halieutiques (conformément à la loi biodiversité)		
- Traitement des déchets marins		
- Limiter les captures accidentelles		
Principales perspectives d'évolution socio-économiques et environnementales et activités associées	Evolution de la pêche professionnelle associée au changement global (migration d'espèces, espèces invasives, événements climatiques extrême).	

Croisement des enjeux, objectifs stratégiques : constats sur les fiches

Dans une majorité de cas, le travail sur les fiches a été plus loin que la définition d'enjeux : des objectifs ont été formulés.

Enjeux

Objectifs

1- PECHE PROFESSIONNELLE - Enjeux		
Catégories	Sous-catégories	
Enjeux / Besoins émergents	Gestion des ressources halieutiques	Maintien de la ressource : exploitation de la ressource au Rendement Maximal Durable (quand référence disponible) avec prise en compte des habitats Examen / adaptation de la gestion des ressources avec la flotte étrangère (espagnole, belge, notamment) Maintien de la capacité des organisations professionnelles à gérer la ressource en fonction de l'évolution des stocks Valorisation des espèces envahissantes (ex. silures) Maintien de la pêche estuarienne (eau douce / eau salée), protection des migrateurs dans les hauts bassins (tête de bassins, bassins amonts).
	Valorisation de la pêche	Qualité des produits, circuits courts, développement de l'économie sociale et solidaire, préservation de la diversité des métiers de la pêche dont la pêche artisanale, valorisation de tous les produits et sous-produits de la pêche
	Maintien et amélioration des installations à terre	Préservation de la capacité d'installation des équipements à terre (installations professionnelles de pêche et de cultures marines, ateliers de réparations, service d'avitaillement dans l'espace portuaire) Articulation avec la planification pour le maintien des installations à terre, les ports de pêche, etc.
	Développement et modernisation des flottilles de pêche	Maintien et développement des flottilles de pêche Renouvellement et modernisation de la flotte : amélioration de la sélectivité des engins de pêche, adaptation de la flottille pour réduire la consommation énergétique Maintien des flottilles vis-à-vis du tissu économique : culture, aménagement du territoire Amélioration des équipements liés à l'obligation de débarquement (cf. espèces sous quotas)
	Evolution et prise en compte des contraintes liées aux nouveaux entrants (EMR, gestion environnementale)	Polyvalence professionnelle, diversification de l'activité entre les métiers de la pêche, du commerce (transport maritime de pièces d'éoliennes, pascaturisme) et de l'entretien des EMR (éoliennes, hydrolienne, etc.) Prise en compte des difficultés liées aux macro-déchets et autres déchets (amélioration des équipements de récupération des déchets), meilleure valorisation des déchets pêchés (récupération des déchets flottants dans les filets); Création de filières de recyclage des engins de pêche (filets)
	Gens de mer	Sécurité des travailleurs : droit du travail, santé, qualité, connaissance de l'emploi, bourse au travail (meilleure mise en relation offre / demande) Aide à l'installation des professionnels et des primo-installants (investissement)
	Connaissance	Amélioration des connaissances sur l'état des populations exploitées, l'évolution des stocks et sur les liens population / environnement / exploitation Amélioration de la capacité de production des données des professionnels par un accompagnement adapté Meilleure prise en compte et valorisation des connaissances des professionnels Renforcement des partenariats : scientifiques – pêcheurs – ONG

Croisement enjeux, justification, objectifs

Sur la base des fiches V3, ajouts de colonne afin de :

- Reformuler l'enjeu le cas échéant (à la marge)
- Apporter une justification de son importance pour la façade et/ou prise en compte (données quantifiables/dires d'experts) : critères environnementaux, économiques, sociaux, culturels, importance nationale ou internationale
- Reformuler/fusionner les objectifs si besoin (ou les placer en enjeux si nécessaire)
- Pour chaque enjeux/objectif, préciser sa localisation (si possible)

Pour chaque thème (fiche), rédaction d'un texte de quelques lignes, synthétisant les principaux enjeux et objectifs sur la façade et les perspectives d'évolution => viendra alimenter la vision 2030.

Consolidation des fiches enjeux SE

\\SBL-DIRM-SA-11\dossiers\mission-coordination\CMF\CMF SA\COMMISSION PERMANENTE\Reunion 12-CP 19 juin 14h30-16h30\Dossier de séance\17-06-07 Modèle fiche enjeux pêche pro post EP CAF.ods

Spatialisation des activités, enjeux et interactions

La méthodologie est élaborée au niveau national par le CEREMA (P. Vigné), sur la base de la proposition d'août 2016.

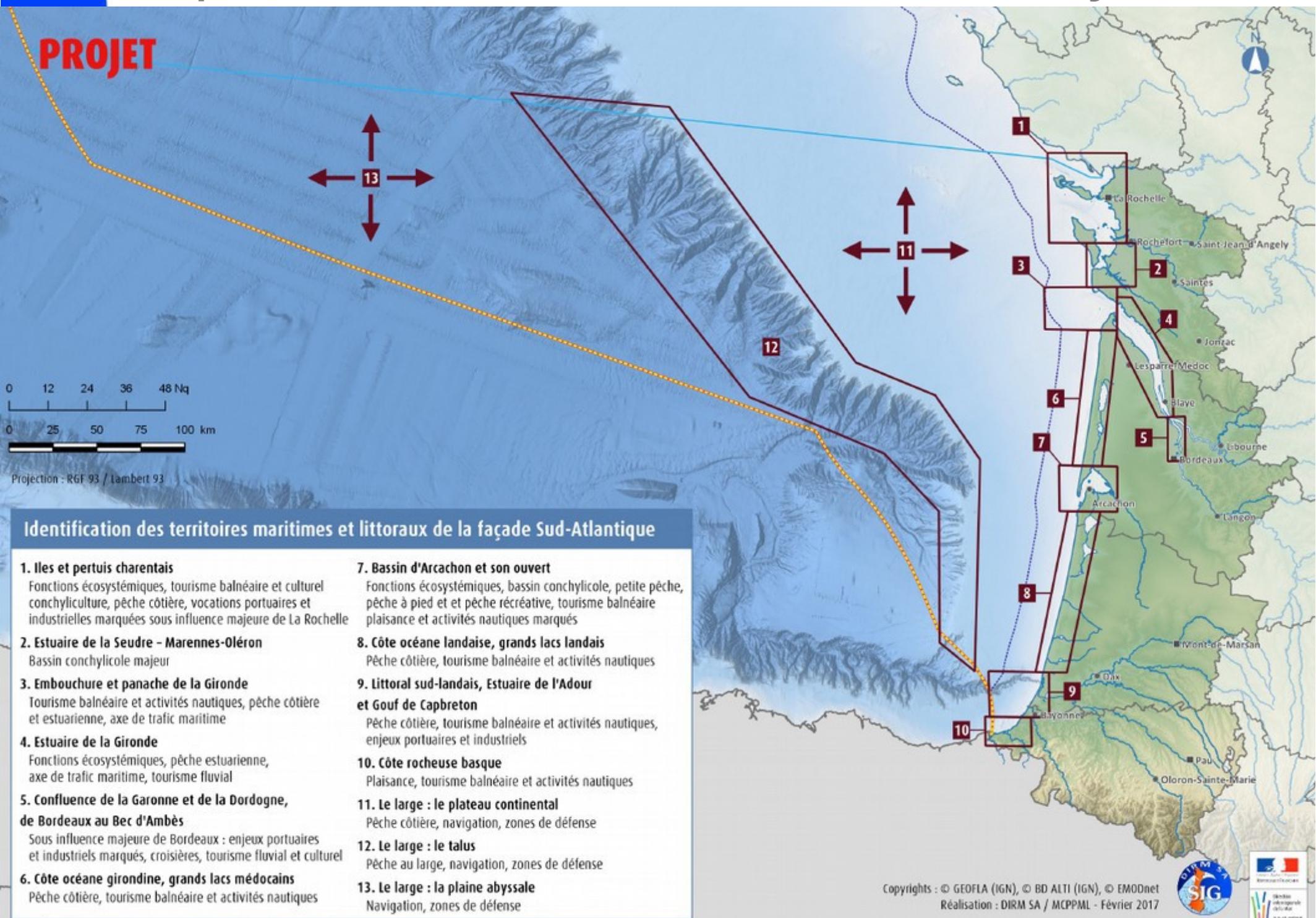
=> cartes et analyses cohérentes entre les façades

- Élaboration d'une carte des territoires
- Cartes de synthèse des activités, des enjeux et de leur interactions



Proposition d'identification des territoires sur la façade SA

PROJET



Critères de croisement des activités (en cours)

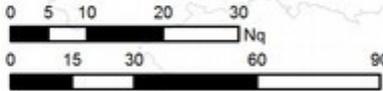
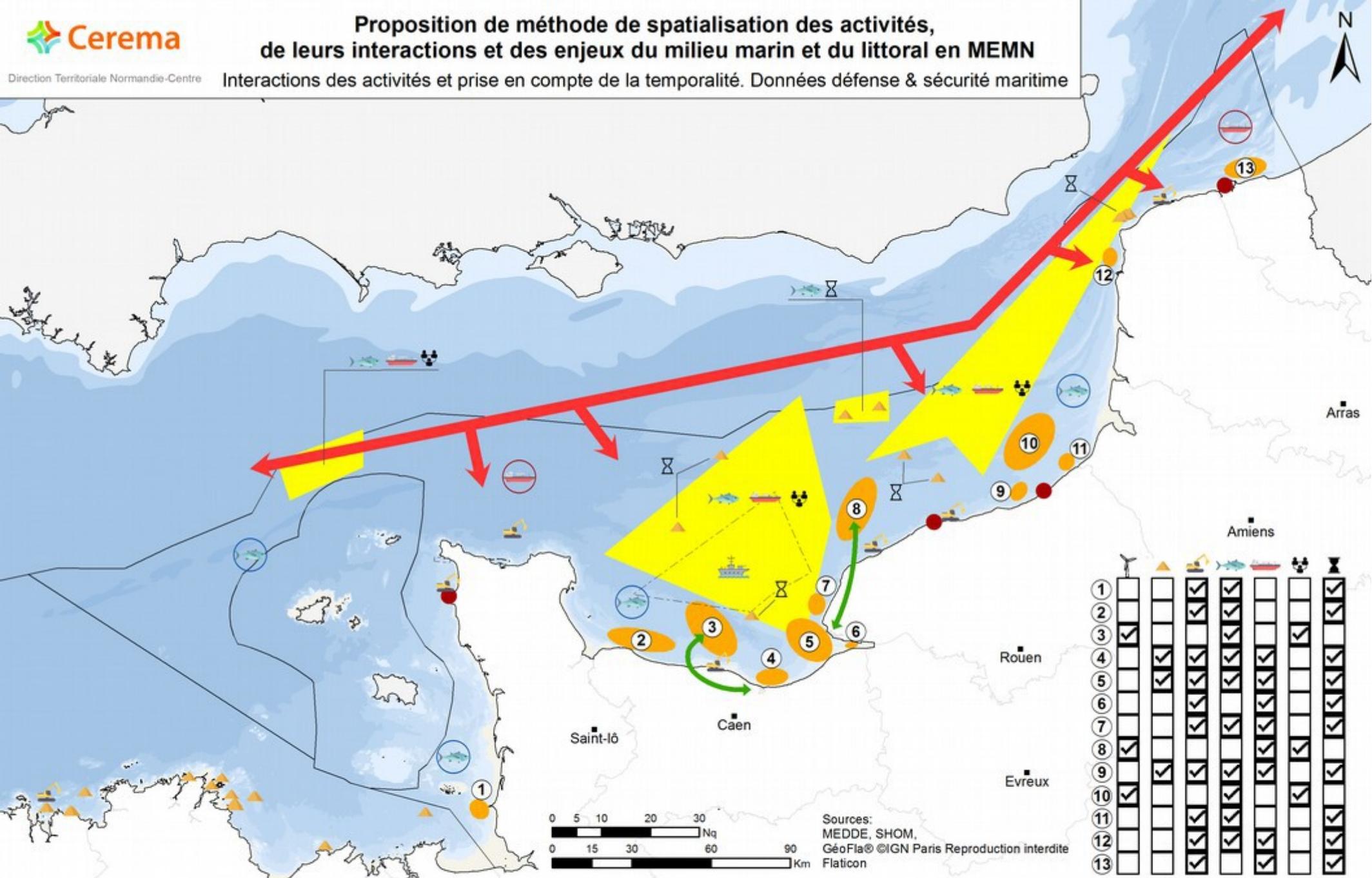
Tableau schématisant les interactions entre les activités et le niveau de compatibilité des activités avec les zonages de régulation des activités

	Activités s'exerçant en mer et/ou sur le littoral											Zonages de régulation des activités			
	Transport maritime et ports	Extraction de granulats marins	Dragage et clapage	Conduites et câbles sous-marins	Pêche professionnelle	Aquaculture	Activités récréatives et tourisme	Énergies marines renouvelables	Transformation et commercialisation des produits de la mer	Industries navales, nautiques et industrielo-portuaires	Agriculture littorale	Protection, mise en valeur de l'environnement, du patrimoine et des paysages marins et littoraux		Défense militaire et sécurité maritime	
												Niveau 1	Niveau 2	Niveau 1	Niveau 2
Transport maritime et ports		o+	o+	o	◇+	x+	◇	x+		+					
Extraction de granulats marins			o	x	o◇	x	o	x		+					
Dragage et clapage				x	o	x	o	x		+					
Conduites et câbles sous-marins					o	x	o	x+		+					
Pêche professionnelle						x+	◇+	o◇	+	+	-	+	+		
Aquaculture							◇+	x	+		-	+	+		
Activités récréatives et tourisme								x+	+	+	◇	+	+		
Énergies marines renouvelables										+					
Transformation et commercialisation des produits de la mer											+				
Industries navales, nautiques et industrielo-portuaires															
Agriculture littorale														+	+

Symétrie

Niveau d'interaction spatiale ou de compatibilité	
	Non compatible
	Interaction spatiale forte
	Interaction spatiale moyenne
	Le plus souvent compatible sous condition
	Peu ou pas d'interaction spatiale / Compatible
	Sans objet

Typologie d'interaction	
x	Conflit spatial permanent
o	Conflit spatial temporaire
◇	Nécessité de prise en compte mutuelle
+	Synergies possibles
-	Effets négatifs potentiels



Sources: MEDDE, SHOM, GéoFla® ©IGN Paris Reproduction interdite Flaticon



Zonage de régulation défense - sécurité maritime

- Niveau 1
- Niveau 2

Nature des interactions

- Forte
- Moyenne
- Synergie

Temporalité des interactions

- ⌘ Permanente
- ⌘ Temporaire
- ☢ Prise en compte mutuelle

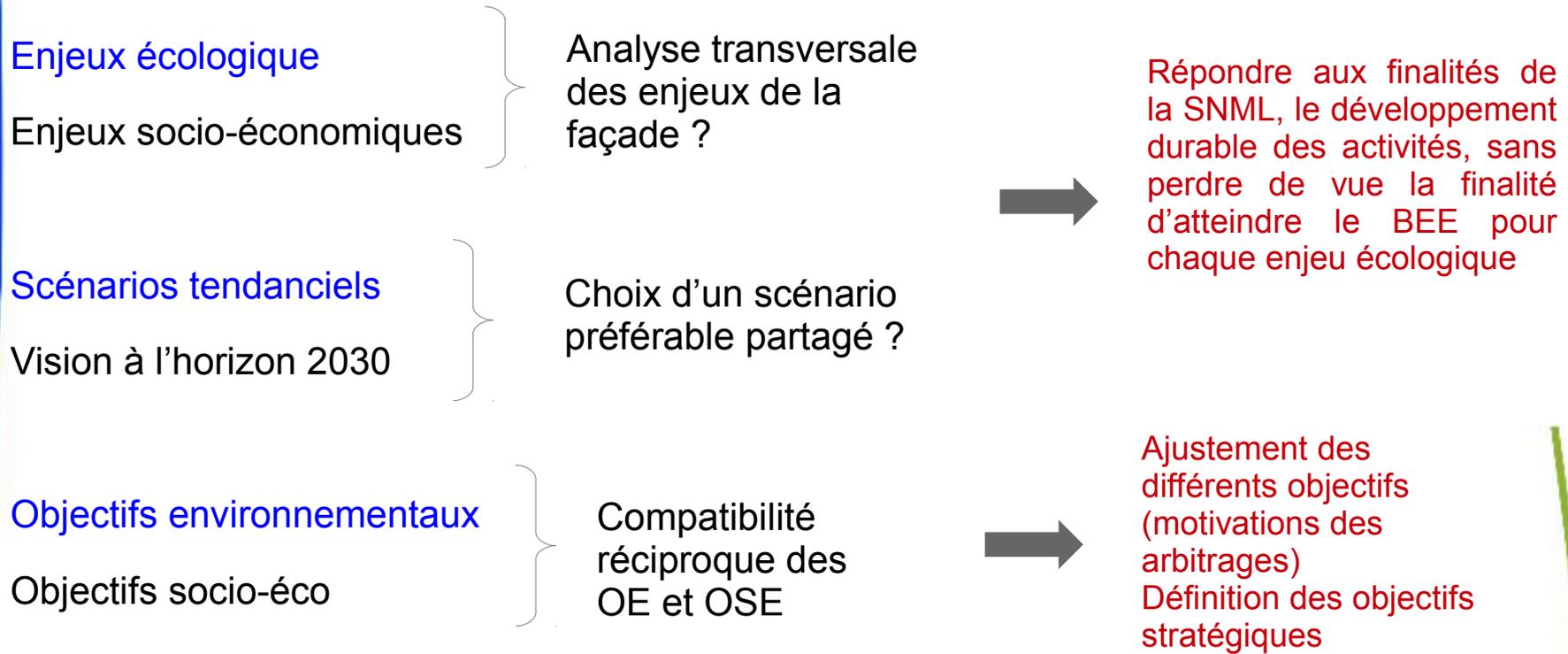
Activité avec pas ou peu d'interactions

- ⊘ Trafic maritime
- 🐟 Pêche professionnelle

Activités fixes

- 🚧 Site autorisé EMR
- 🏗️ Site extraction des granulats marins
- 🚧 Site immersion des sédiments de dragage
- 🚧 Zone de tir

Définition des objectifs stratégiques



Calendrier fin 2017

Septembre

- **Commission administrative de façade**
préparation des objectifs, partage de la vision, identification des territoires
- **Commissions « lien terre mer » et « économie de la mer »**

Octobre

- **Commission permanente** de préparation de l'avis du CMF
- **Conseil maritime de façade**

Décembre

- **Concertation préalable**

